

Relaciones laborales y diálogo social
**Apoyar a las regiones en la transición justa:
El papel de los interlocutores sociales**



Apoyar a las regiones en la transición justa: El papel de los interlocutores sociales



Fundación Europea
para la Mejora de las
Condiciones de Vida y
de Trabajo

Cuando cite este informe, utilice la siguiente formulación:

Eurofound (2023), *Apoyar a las regiones en la transición justa: Papel de los interlocutores sociales*, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, Luxemburgo.

Autores: Stavroula Demetriades y Dragoş Adăscăliţei.

Director de la investigación: Stavroula Demetriades

Proyecto de investigación: Información oportuna para EurWORK - actualizaciones de actualidad

Colaborador: Red de Corresponsales de Eurofound

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2023

Impresión: ISBN 978-92-897-2335-0 doi:10.2806/185992 TJ-05-23-234-EN-C

PDF: ISBN 978-92-897-2336-7 doi:10.2806/830912 TJ-05-23-234-EN-N

Este informe y todo el material asociado están disponibles en línea en <https://eurofound.link/ef23020>

© Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo, 2023

Se autoriza la reproducción siempre que se cite la fuente.

Para cualquier uso o reproducción de fotografías u otro material que no esté protegido por los derechos de autor de Eurofound, deberá solicitarse autorización directamente a los titulares de los derechos.

Imagen de portada: © muratart/Adobe Stock

Cualquier consulta sobre derechos de autor debe dirigirse por escrito a: copyright@eurofound.europa.eu

Las investigaciones realizadas antes de la retirada del Reino Unido de la Unión Europea el 31 de enero de 2020, y publicadas posteriormente, pueden incluir datos relativos a los 28 Estados miembros de la UE. Después de esa fecha, las investigaciones solo tienen en cuenta los 27 Estados miembros de la UE (la UE de los 28 menos el Reino Unido), salvo que se especifique lo contrario.

La Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo (Eurofound) es una agencia tripartita de la Unión Europea creada en 1975. Su función es proporcionar conocimientos en el ámbito de las políticas sociales, de empleo y relacionadas con el trabajo de acuerdo con el Reglamento (UE) 2019/127.

Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo

Teléfono: (+353 1) 204 31 00

Email: information@eurofound.europa.eu

Web: www.eurofound.europa.eu

Contenido

Introducción	1
Centrarse en las regiones en transición: Planes territoriales de transición justa	1
Objetivo y metodología	3
1. El papel de los interlocutores sociales en los planes territoriales de transición justa	5
Participación en la estructura de gobernanza de los planes	5
Búsqueda de aportaciones a los planes: Participación en la fase de diseño	7
2. Impacto de la crisis energética	13
3. Opinión de los interlocutores sociales	15
Organizaciones patronales y empresariales	15
Sindicatos	17
4. Diálogo social y negociación colectiva: El camino hacia una transición justa	21
Transición justa y diálogo social en la UE	21
Transición justa y diálogo social a nivel nacional	22
Transición justa y diálogo social a nivel sectorial y empresarial	25
5. Conclusiones	29
El camino a seguir	30
Principales conclusiones	31
Referencias	33
Anexo: Red de corresponsales de Eurofound	37

Introducción

En su compromiso de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, la UE introdujo una serie de propuestas legislativas encaminadas a lograr la neutralidad climática de la UE para 2050. Se han fijado objetivos intermedios para lograr al menos una reducción del 55% de las emisiones de gases de efecto invernadero de aquí a 2030. El Pacto Verde Europeo es una importante iniciativa política de la UE que hace hincapié en la necesidad de transformar nuestras economías para alcanzar un modo de vida ecológico, de forma justa y equitativa, sin dejar a nadie atrás. El paquete de propuestas políticas que forman el Pacto Verde Europeo reconoce que la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero conlleva importantes costes sociales y económicos tanto a nivel nacional como regional.

Al mismo tiempo, varias iniciativas presentadas por la Comisión Europea y el Consejo de la Unión Europea también se centran en el papel del diálogo social en la transición justa. La Comunicación de la Comisión sobre el trabajo digno en el mundo (Comisión Europea, 2022a) señala que la UE y los Estados miembros deben contribuir a las asociaciones mundiales y a las iniciativas de múltiples partes interesadas que sean, entre otras cosas, pertinentes para promover una transición justa. La Comunicación también propone aumentar el apoyo a los interlocutores sociales para que pongan en marcha iniciativas en torno a los objetivos de transición justa y trabajo digno en las cadenas de suministro. Del mismo modo, la Comunicación de la Comisión sobre el refuerzo del diálogo social establece una serie de medidas para permitir el diálogo social y la negociación colectiva, incluido el desarrollo de capacidades, y proporcionar acceso a la información pertinente y el apoyo institucional adecuado (Comisión Europea, 2023a). La Comunicación va acompañada de una propuesta de Recomendación del Consejo que reconoce el papel que deben desempeñar los interlocutores sociales a la hora de anticipar y abordar las consecuencias laborales y sociales de la doble transición ecológica y digital (Comisión Europea, 2023b). Además, la Recomendación del Consejo para garantizar una transición justa hacia la neutralidad climática respalda la participación de los interlocutores sociales a todos los niveles, incluso en el diseño y la aplicación de vías de transición para los ecosistemas industriales (Consejo de la Unión Europea, 2022).

La necesidad de garantizar una transición justa es especialmente urgente en las regiones que dependen en gran medida de los combustibles fósiles y de las industrias intensivas en carbono. Las organizaciones patronales y sindicales participan cada vez más en los foros nacionales tripartitos y bipartitos en los que se debaten cuestiones relacionadas con la transición justa y la transformación de las regiones especialmente afectadas por ella.

Del mismo modo, los interlocutores sociales de la UE, tanto a nivel intersectorial como sectorial, han participado en debates para formular una estrategia de lucha contra el cambio climático que sitúe a las personas en el centro de la transformación ecológica. Garantizar una transición justa significa transformar la economía "de una manera que sea lo más justa e integradora posible para todas las personas afectadas, creando oportunidades de trabajo decente y sin dejar a nadie atrás" (OIT, sin fecha). Esta transición debe tener en cuenta los puntos de vista de todas las partes interesadas, y es fundamental que se consulte a los sindicatos y a las organizaciones empresariales y que tenga lugar un diálogo social significativo. La contribución de estos grupos a las medidas políticas y a la celebración de convenios colectivos que aporten soluciones eficaces para gestionar el cambio puede beneficiar enormemente a las regiones y a las personas afectadas.

Centrarse en las regiones en transición: Planes territoriales de transición justa

Sin duda, algunas regiones, por ejemplo las que dependen en gran medida de las industrias basadas en los combustibles fósiles, son más vulnerables que otras; el diálogo social puede desempeñar un papel fundamental a la hora de abordar los efectos negativos de la transición sobre los trabajadores, las empresas y las comunidades en una fase temprana del proceso de transformación. Por lo tanto, es importante que los interlocutores sociales participen en las distintas fases de la formulación de los planes territoriales de transición justa (PTTJ), que son planes destinados a proteger las regiones más negativamente afectadas por la transición. Los interlocutores sociales pueden garantizar la protección de los trabajadores, las empresas, los sectores, las regiones y las comunidades de las siguientes maneras.

- Se protege a los trabajadores a través de medidas que garanticen su empleabilidad, incluido el reciclaje o la recualificación para nuevos puestos de trabajo en el mismo sector o en sectores diferentes.
- Las empresas, en particular las pequeñas y medianas empresas (PYME), y los sectores reciben ayuda a través de medidas de apoyo a su transición energética hacia tecnologías con bajas emisiones de carbono, de modo que puedan crearse y transformarse puestos de trabajo para los nuevos modelos de producción basados en la transición ecológica.
- Se apoya a las regiones y comunidades para que abandonen los sistemas de producción basados en combustibles fósiles, por ejemplo animándolas a invertir en infraestructuras y competencias en sectores ecológicos, redes de transporte y protegiendo a la población de la pobreza energética.

