

Informe de seguimiento de los resultados del Programa de la Unión Europea para Empleo e Innovación Social (EaSI) 2019-2020

(Versión traducida y adaptada por la Secretaría de Políticas Europeas de UGT)

Resumen

El Programa de la Unión Europea para el Empleo y la Innovación Social (EaSI) **proporciona apoyo financiero para promover un alto nivel de empleo de calidad y sostenible**, garantizar una protección social adecuada y decente, combatir la exclusión social y la pobreza y mejorar las condiciones de trabajo en toda la UE.

Con vistas al seguimiento periódico del programa, el Reglamento del EaSI prevé que "la Comisión elaborará un primer informe de seguimiento cualitativo y cuantitativo que abarque períodos consecutivos de dos años". Este es el **cuarto informe de seguimiento del rendimiento de EaSI**, que se centra en los productos (outputs) entregados por el programa y los beneficios que aportaron en 2019- 2020.

Durante el período 2019 y 2020, la Comisión comprometió **más de 255 millones de euros** para la ejecución de las actividades del programa y se observaron los siguientes **avances positivos**:

- Las pruebas políticas financiadas por EaSI se consideran cada vez más sólidas y muy útiles desde la perspectiva de las partes interesadas.
- Los eventos financiados por EaSI siguieron proporcionando **plataformas muy apreciadas para el intercambio de información eficaz e inclusiva**, el aprendizaje mutuo y el diálogo en los ámbitos políticos pertinentes.
- **La participación de los responsables** de la toma de decisiones en el debate sobre la política y la legislación social y de empleo de la UE **es cada vez mayor**, lo que indica la creciente inclusión de todas las partes interesadas.

- El apoyo financiado por la UE a las innovaciones en materia de política social ha adquirido mayor visibilidad.
- A pesar de que la pandemia de COVID-19 interrumpió significativamente las actividades de la red EURES, el Portal de Movilidad Laboral de EURES siguió siendo visible y útil entre los solicitantes de empleo y los empleadores.
- **El periodo 2019-2020 marcó un punto fuerte para el eje de Microfinanzas y Emprendimiento Social.** En total, se firmaron 34 contratos por valor de más de 74 millones de euros con intermediarios de microfinanciación; a finales de 2020, estos contratos representaban 97.271 microcréditos por valor de 1.270 millones de euros (se alcanzó el apalancamiento de 5,3).
- El apoyo de la EaSI a las empresas sociales **ha aumentado considerablemente.** En total, 3.337 empresas sociales recibieron financiación a través de la Ventana de Emprendimiento Social de EaSI a finales de 2020. El importe de la financiación proporcionada supuso más de 490 millones de euros, con una media de 147.135 euros por empresa.

Conclusiones

A continuación se presentan las principales conclusiones relativas al seguimiento del rendimiento de la EaSI en 2019-2020.

Los datos generados por el EaSI contribuyeron a los principales objetivos e iniciativas políticas de la UE. Gran parte de las pruebas financiadas por el EaSI alimentaron directamente los procesos políticos clave de la UE, como el Semestre Europeo, incluida su Encuesta Anual sobre el Crecimiento, las recomendaciones específicas para cada país, las directrices de empleo y los informes conjuntos sobre el empleo. Los datos generados por el programa también contribuyeron a muchas otras iniciativas políticas en materia de empleo y asuntos sociales, por ejemplo: las recomendaciones del Consejo de la UE sobre la integración de los desempleados de larga duración en el mercado laboral, la Garantía Juvenil, la Iniciativa de Empleo Juvenil, la Agenda Europea de Competencias, el Marco de Calidad para los Periodos de Prácticas y el Marco Europeo para la Calidad y la Eficacia del Aprendizaje, la integración social y laboral de los migrantes y los refugiados, la Estrategia Europea de Discapacidad, la

Estrategia de Inclusión Activa, el Marco de Inversión Social y el Pilar Europeo de Derechos Sociales (equilibrio entre la vida laboral y la personal, cuidados de larga duración y renta mínima).

Los responsables políticos nacionales, regionales y locales, así como otras partes interesadas, consideraron que las pruebas respaldadas por la EaSI eran sólidas y muy útiles para la elaboración de políticas y la promoción. La proporción de partes interesadas que consideraron que la política y la legislación social y de empleo de la UE están fuertemente basadas en pruebas ha aumentado un 9 % en comparación con el año anterior (83 % en 2021, 74 % en 2019). La mayor proporción de partes interesadas que consideraban que la política de la UE se basaba en pruebas sólidas correspondía al ámbito político del empleo (87 %).

Según las partes interesadas de la EaSI, **los resultados más útiles fueron los siguientes:**

- Encuesta de población activa;
- Portal de Movilidad Laboral de EURES;
- Código Europeo de Buena Conducta;
- Encuestas, estudios, análisis, informes de seguimiento y evaluación (en general);
- Metodologías comunes, clasificaciones, microsimulaciones, indicadores, puntos de referencia y datos estadísticos (en general).

En 2019-2020, el Programa EaSI siguió siendo sólido a la hora de facilitar el intercambio de información eficaz e inclusivo, el aprendizaje mutuo y el diálogo sobre las políticas de la UE en los ámbitos objetivo. En general, el 76 % de las partes interesadas declararon que ya han utilizado o tienen la intención de utilizar la información adquirida durante los eventos con fines de formulación de políticas o de promoción. (86 % en 2017-2018; 85 % en 2015-2016; 89 % en 2014).

La opinión sobre la participación de los responsables políticos y de la toma de decisiones pertinentes en el debate sobre la política y la legislación social y de empleo de la UE siguió siendo positiva entre las partes interesadas. En total, el 82 % de las partes interesadas cree que el debate sobre la legislación de la política social y de empleo de la UE incluyó a los responsables políticos y decisorios nacionales y de la UE pertinentes en 2019-2020. Los participantes en los eventos financiados por EaSI se mostraron ligeramente más positivos que en años anteriores: El 82 % de ellos dijo que los eventos apoyados por el EaSI, en los que

participaron, involucraron a responsables políticos y decisores relevantes de la UE y nacionales (81 % en 2017-2019; 85 % en 2015-2016; 91 % en 2014).

El objetivo de la Comisión de apoyar las innovaciones en materia de política social siguió siendo muy visible. Un gran número (73 %) de partes interesadas está de acuerdo en que la Comisión es una fuente eficaz de orientación y apoyo a la innovación social y laboral. Asimismo, la proporción de partes interesadas que utilizaron personalmente o tienen la intención de utilizar la innovación en materia de política social financiada por la UE siguió siendo elevada también, con un 62 % (64 % en 2019; 42 % en 2017; 62 % en 2014).

El EaSI siguió proporcionando a las organizaciones nacionales y de la UE apoyo financiero para aumentar su capacidad de desarrollar, promover y apoyar la aplicación de las políticas y la legislación de la UE en el ámbito del empleo y los asuntos sociales. **Los eventos financiados por la EaSI siguieron siendo valiosos a efectos de conocimiento y desarrollo de capacidades.** En 2019-2020, el 88 % de los participantes informó de que su participación en un evento específico financiado por el EaSI mejoró su competencia para seguir desarrollando, promoviendo y apoyando la aplicación de la política y la legislación de la UE en materia de empleo y asuntos sociales (88 % en 2017-2018; 84 % en 2015-2016; 88 % en 2014).

En 2019-2020, EaSI siguió financiando los costes de funcionamiento de las principales redes de ONG a nivel de la UE activas en el ámbito del empleo y los asuntos sociales. En total, 23 ONG a nivel de la UE recibieron financiación del Programa EaSI. **El reconocimiento de las ONG clave a nivel de la UE ha disminuido.** La proporción de partes interesadas que reconocen las redes de ONG clave a nivel de la UE apoyadas a través de subvenciones de funcionamiento como una fuente útil de información sobre la política social y de empleo de la UE fue del 61 % (68 % en 2019; 70 % en 2017; 68 % en 2015). Las más conocidas de estas redes fueron Cáritas Europa (el 48 % de los interesados conocían esta red), la Red Social Europea (46 %), Eurocities (33 %) y la Red Europea de Lucha contra la Pobreza (29 %).

Con el fin de contribuir a una mayor apropiación de los objetivos de la UE, los actos financiados por el EaSI siguieron proporcionando una mejor comprensión de las políticas de la UE a sus participantes. La mayoría de los participantes (91 %) en los eventos financiados por el EaSI obtuvieron una mejor comprensión de las políticas y los objetivos de la UE como resultado de su participación en un evento financiado por el EaSI (91 % en 2017- 2018; 87 % en 2015-2016; 91 % en 2014).

La sensación de colaboración entre los gobiernos nacionales y los funcionarios de la UE se mantuvo alta y estable. Alrededor del 90 % de las partes interesadas de la EaSI que trabajan en una institución gubernamental nacional, regional o local declararon tener un sentimiento de colaboración entre su organización y las instituciones de la UE (89 % en 2019; 88 % en 2017; 86 % en 2015). El porcentaje es elevado para todos los grupos de interesados. En total, el 81 % tiene una sensación de colaboración entre su organización y las instituciones de la UE.

En 2019-2020, EaSI indujo la transparencia de la información sobre el mercado laboral. Aunque el uso del portal de movilidad laboral de EURES fue bastante desigual de un año a otro, el número de usuarios registrados aumentó. Según los últimos datos, el Portal de Movilidad Laboral de EURES atrajo a unos 0,43 millones de usuarios mensuales en 2019 y a más de 0,42 millones de usuarios mensuales en 2020. También se observa cada año un aumento del número tanto de solicitantes de empleo como de empleadores registrados. Según los últimos datos, en 2018, de media, alrededor del 74,12 % de todas las vacantes nacionales se publican en EURES.

EURES actuó no solo como catalizador para proporcionar información transparente sobre el mercado de trabajo, sino también para la contratación y colocación efectivas de trabajadores. Las asociaciones transfronterizas informaron de 195 060 contactos con solicitantes de empleo y cambiadores de empleo en 2019-2020. Los esquemas de movilidad dirigidos (Tu primer trabajo EURES) en comparación, proporcionaron servicios a varios cientos de solicitantes de empleo por año / por esquema, pero fueron más específicos y personalizados. Mientras que todas las asociaciones transfronterizas que finalizaron sus actividades en 2019 tradujeron el 0,76 % de los contactos en colocaciones, los planes de movilidad específicos facilitaron el 29,1 % de los contactos en colocaciones reales.

2019-2020 marcó un período fuerte para el eje de microfinanciación y emprendimiento social. El apoyo a la microfinanciación siguió aportando un valor añadido real. En total, se firmaron 34 contratos por valor de más de 74 millones de euros con intermediarios de microfinanciación. El número acumulado de microcréditos a finales de 2020 era de 97.271, con un valor total de 1.270 millones de euros (se alcanzó el apalancamiento de 5,3).

El apoyo a las empresas sociales ha aumentado considerablemente. En total, 3.337 empresas sociales recibieron financiación a través de la Ventana de Emprendimiento Social de EaSI a finales de 2020. En conjunto, el importe de la financiación proporcionada a los beneficiarios

finales ascendió a más de 490 millones de euros, con una media de 147.135 euros por empresa.

Por último, a la hora de llevar a cabo todas las actividades, según las partes interesadas, el Programa EaSI tuvo más en cuenta los siguientes objetivos horizontales:

- promover un alto nivel de **empleo de calidad y sostenible**;
- garantizar una **protección social adecuada y decente**;
- prestar especial **atención a los grupos vulnerables**, como los jóvenes;
- **luchar contra el desempleo de larga duración**;
- **luchar contra la pobreza y la exclusión social**.